



Valmiussuunnitelma



**KORSHOLM
MUSTASAARI**

Mustasaaren kunta
Valmiussuunnitelma

Kunnanhallitus
Dnro KOMU/81/09.06.00/2022

Teksti:
Konsernihallinto

Ulkoasu:
Konsernihallinto

Käännös:
Käännösyksikkö

4/2022

Hyväksytty
Kunnanhallitus 25.4.2022

Saatavana kunnan verkkosivuilta ja intrasta

Sisällys

1. Johdanto	1
1.1 Yleistä.....	1
1.2 Kuntien valmiussuunnittelun lähtökohdat.....	1
1.3 Mustasaaren kunnan valmiussuunnittelu	2
1.4 Yleisen osan rakenne	2
2. Mustasaaren kunnan organisaatio	4
2.1 Konsernihallinto	4
2.2 Sivistyspalvelut	4
2.3 Hyvinvointipalvelut	4
2.4 Yhdyskuntarakentaminen	4
3. Mustasaaren kunnan uhkakuvat	5
3.1 Toiminnan jatkuvuuden uhkakuvat	5
Pitkäkestoinen laaja sähkökatkos	6
Lämmönjakelukatkos	7
Tietojärjestelmät lamaantuvat.....	7
Vesiepidemia tai ruokamyrkytys-epidemia, tartuntatautiepidemia	7
Henkilöstöresurssit vähenevät huomattavasti	8
Suuronnettomuus maalla tai merellä.....	9
Säteilyvaara ydinvoimalaitosonnettomuuden seurauksena	9
Pakolaisvirrat sodan tai levottomuuksien seurauksena.....	10
Tulvat	10
4. Toimintaperiaatteet	11
4.1 Toimintaperiaatteet toiminnan jatkuvuuden turvaamiseksi.....	11
4.2 Kunnan valmiusjohtoryhmä	11
Virka-apu ja vapaaehtoisjärjestöt.....	11
4.3 Periaatteet viestinnän ylläpitämiseksi erityistilanteissa.....	12
4.4 Tiedottaminen viestimille ja kuntalaisille	12
5. Toiminta poikkeusoloissa	13
5.1 Poikkeusolojen määrittely	13
5.2 Toimivaltuuksien käyttöönotosta päättäminen	13
5.3 Toimivaltuudet poikkeusoloissa	13
5.4 Toiminnan jatkuvuus poikkeusoloissa	14
5.5 Kunnan johtaminen poikkeusoloissa.....	15

6. Vastuualueiden valmiussuunnittelun periaatteet.....	16
6.1 Vastuualueiden uhkatilanteet.....	16
6.2 Toiminnan jatkuvuuden suunnittelu	16
6.3 Erityistilanteisiin varautuminen.....	16
6.4 Normaalista organisaatiosta poikkeavien järjestelyjen kuvaus	17
6.5 Vastuu valmiuden ja valmiussuunnitelman ylläpitämisestä.....	17
7. Vastuu valmiudesta ja valmiuden organisoinnista.....	18
7.1 Toiminnan jatkuvuus	18
7.2 Erityistilanteet ja erityisorganisaatiot	18
7.3 Materiaalihankinta ja muut valmiustoimenpiteet.....	18
8. Valmiussuunnitelmien ylläpitäminen ja kehittäminen	19
8.1 Vastuu valmiussuunnitelmien ylläpitämisestä.....	19
8.2 Valmiussuunnitelman täydentäminen	19
8.3 Valmiuskoulutus ja -harjoitukset	19

1. Johdanto

1.1 Yleistä

Kunnan valmiussuunnittelussa mietitään etukäteen, miten toiminnot voidaan turvata kaikissa oloissa. Valmiussuunnittelu perustuu mahdollisimman pitkälle normaaliolojen toimintojen varaan sekä kunkin viranomaisen ja yhteisön vastuuseen huolehtia tehtävistään poikkeusolojen ja poikkeustilanteiden vaatimusten mukaisesti. Kukin toimiala vastaa oman alansa valmiussuunnittelusta ja toiminnasta.

Valmiussuunnitelmien laatimista ja tehtävien hoidon etukäteisvalmisteluja kutsutaan varautumiseksi. Valmiussuunnitteluun kuuluu myös niin kutsuttu omatoiminen varautuminen, jolla tarkoitetaan rakennuksen omistajan tai haltijan, teollisuus- ja liiketoiminnan harjoittajan, viraston, laitoksen tai muun yhteisön varautumista henkilöiden, omaisuuden ja ympäristön suojaamiseen vaaratilanteissa ja varautumista sellaisiin pelastustoimenpiteisiin, joihin he omatoimisesti kykenevät. Omatoimisen varautumisen suunnitelma laaditaan tavallisesti pelastussuunnitelman muodossa.

1.2 Kuntien valmiussuunnittelun lähtökohdat

Kuntien varautuminen on lakisääteistä toimintaa.

- Valmiuslain (1552/2011) 12. §:n mukaan kuntien tulee valmiussuunnitelmin ja etukäteisvalmisteluin varmistaa tehtäviensä mahdollisimman hyvä hoitaminen myös poikkeusoloissa. Valtioneuvosto voi ainoastaan valmiuslain tarkoittamissa poikkeusoloissa rajoittaa merkittävästi kunnan lakisääteisten tehtävien hoitamista.
- Pelastuslaki velvoittaa kuntaorganisaation yksiköitä varautumaan henkilöiden, omaisuuden ja ympäristön suojaamiseen vaaratilanteissa.
- Pelastuslaissa ja eräissä toimialakohtaisissa määräyksissä säädetään myös kunnan toimialojen osallistumisesta henkilöiden, omaisuuden, ympäristön ja yhteiskunnan suojelemiseen.

Valmiussuunnitelmia laaditaan eritasoisia normaaliajan häiriötilanteita ja poikkeustilanteita varten.

Yhteiskunnan turvallisuusstrategiassa 2.11.2017 määritellään yhteiskunnan elintärkeät toiminnot eli ne perusasiat, joiden toimivuus on pystyttävä takaamaan kaikissa olosuhteissa.

Suomalaisen yhteiskunnan elintärkeät toiminnot ovat:

- johtaminen
- kansainvälinen ja EU-toiminta
- puolustuskyky
- sisäinen turvallisuus
- talous, infrastruktuuri, huoltovarmuus
- väestön toimintakyky ja palvelut
- henkinen kriisinkestävyys.

Valmiussuunnittelun perustana on aina normaaliolojen toiminnot, joita sovelletaan tilanteen mukaisesti myös poikkeusoloissa. Siirtyminen normaaliolojen toiminnoista poikkeusolojen toimintoihin tapahtuu portaattomasti.

1. **Normaaliolot.** Normaalioloissa esiintyvät uhkat on voitava ehkäistä ennalta sekä tarvittaessa torjua, ja niiden vaikutuksista on voitava toipua normaaliolojen säädöspohjalla ja voimavaroilla.
2. **Häiriötila.** Häiriötilanteissa valtionjohdon ja viranomaisten on ryhdyttävä erityisiin toimiin ja tiivistettyyn yhteistyöhön uhkan ehkäisemiseksi ennalta ja siitä selviämiseksi. Häiriötilanteiden takia on mahdollisesti otettava käyttöön lisäresursseja ja erityistilanteiden toimivaltuuksia, jotka sisältyvät normaaliolojen säädöksiin. Häiriötilanne saattaa edellyttää myös säädösten tarkistamista.
3. **Poikkeusolot.** Poikkeusoloja ovat periaatepäätöksen nojalla tilanteet, joista määrätään valmiuslaissa ja puolustustilalaisissa ja joiden hallitseminen ei ole mahdollista viranomaisten säännönmukaisin toimivaltuuksin ja resurssein.

Kunnan valmiussuunnitelmassa selvitetään, miten

1. kunnan tehtävät hoidetaan mahdollisimman häiriöttömästi kaikissa turvallisuustilanteissa
2. kuntaorganisaatio osallistuu eriasteisissa turvallisuustilanteissa syntyviin erityistilanteisiin.

Omatoimiseen varautumiseen liittyy velvollisuus pelastussuunnitelman laatimiseen virastotaloa ja kunnan muita laitoksia ja rakennuksia varten. Kullekin rakennukselle laaditaan oma pelastussuunnitelma.

Kunnan valmiussuunnittelun painopiste on toiminnan jatkuvuuden suunnittelussa ja häiriötilanteisiin liittyviin erityistilanteisiin varautumisessa. Normaalioloissa erilaisten uhkien ehkäiseminen perustuu ensisijaisesti normaalioloissa voimassa oleviin säädöksiin ja käytössä oleviin resursseihin. Suunnittelulla luodaan kuitenkin valmiudet tarvittaessa tehostaa toimintaa portaattomasti vakavien häiriötilanteiden ja poikkeusolojen vaatimalle tasolle.

Normaaliolojen häiriötilanteet ja tietyt erityistilanteet ovat luonteeltaan niin laaja-alaisia, että ne edellyttävät viranomaisten ja vastuualueiden yhteistoimintaa. Näissä tilanteissa on erityisen tärkeää, että jo etukäteen tehdään suunnitelma ja informoidaan siitä, miten johto on organisoitu ja mitä toimenpiteitä muilta tahoilta odotetaan. Kuntaorganisaation ulkopuolisten organisaatioiden virka-avun ehdoista ja käytöstä on sovittava yksiselitteisesti.

1.3 Mustasaaren kunnan valmiussuunnittelu

Mustasaaren kunnan valmiussuunnitelma sisältää yleisen osan sekä konsernihallinnon, sivistyspalvelujen, hyvinvointipalvelujen ja yhdyskuntarakentamisen vastuualuekohtaiset valmiussuunnitelmat. Valmiussuunnitelmat ovat osa Pohjanmaan hyvinvointialueen ja aluepelastuslaitoksen valmiussuunnittelua sekä virastotalon ja muiden kiinteistöjen kiinteistökohtaisia pelastussuunnitelmia.

1.4 Yleisen osan rakenne

Valmiussuunnitelman yleisessä osassa

- kuvataan Mustasaaren kunnan keskeiset uhkakuvat
- linjataan kunkin toimialan valmiussuunnittelun perusteet
- määritellään valmiussuunnitteluprosessi.

Yleisen osan luvussa 2 on yleiskuvaus Mustasaaren kunnan organisaatiosta. Luvussa 3 kuvaillaan Mustasaaren kunnan keskeisiä uhkakuvia, joihin varaudutaan valmiussuunnitelmalla. Lähtökohdaksi otetaan valtakunnalliset uhkakuvat ja pelastustoimen palvelutasopäätökset. Luvussa 4 kerrotaan toiminnan jatkuvuuden toimintaperiaatteista uhkatilanteissa ja erityistilanteissa, ja luvussa 5 kuvaillaan yleisesti poikkeusolojen toimintaa. Toimialojen valmiussuunnittelun periaatteita käsitellään luvussa 6. Luvuissa 7 ja 8 kerrotaan, kuka vastaa etukäteisjärjestelyistä ja valmiussuunnittelun ylläpitämisestä ja kehittämisestä.

2. Mustasaaren kunnan organisaatio

Mustasaaren kunnan henkilöstöorganisaatio on jaettu neljään vastuualueeseen: konsernihallinto, sivistyspalvelut, hyvinvointipalvelut ja yhdyskuntarakentaminen.

2.1 Konsernihallinto

Konsernihallinto vastaa hallintopalveluista, talouspalveluista, IT-palveluista, henkilöstöpalveluista sekä tukipalveluista, kuten puhelinvaihteesta, viestinnästä, käännöstoiminnasta ja hankintapalveluista. Konsernihallinto vastaa hallinnon tukipalvelujen ohjauksesta ja johdosta.

Kuntakehitys on kunnanjohtajan alaisuudessa toimiva esikuntayksikkö ja vastaa kunnan strategisesta kehittämis- ja maankäyttöpolitiikasta, investointihankkeiden yhteensovittamisesta, elinkeinoelämän kehittämisestä, tilastojen tuottamisesta, palvelutuotannon yhtenäistämistä, kylien kehittämistoimenpiteistä sekä erilaisista kehittämishankkeista.

2.2 Sivistyspalvelut

Sivistyspalvelut vastaa varhaiskasvatuksesta, esiopetuksesta, perusopetuksesta (vuosiluokat 1–9), koululaisten aamu- ja iltapäivätoiminnasta ja Korsholms gymnasiumista.

2.3 Hyvinvointipalvelut

Hyvinvointipalvelut vastaa kansalaisdemokratian ja osallisuuden kehittämisestä, asukkaiden terveyden ja hyvinvoinnin edistämisestä sekä osana tätä työtä kunnan ja Pohjanmaan hyvinvointialueen välisistä rajapintatehtävistä, mihin sisältyy myös työllistäminen ja kotouttamisyksikkö. Lisäksi hyvinvointipalvelut vastaa Mustasaaren aikuisopistosta, Mustasaaren musiikkiopistosta ja Mustasaaren kirjastosta sekä liikuntatoiminnasta, kulttuuritoiminnasta, raittiusasioista ja nuorisotoiminnasta.

2.4 Yhdyskuntarakentaminen

Yhdyskuntarakentaminen käsittää kunnallistekniikan, joukkoliikenteen, kaavoituksen, kiinteistötoimen ja vesihuoltolaitoksen ja näiden investointien suunnittelun ja toteuttamisen sekä valvontaviranomaiset eli rakennusvalvonnan ja Länsirannikon ympäristöyksikön.

3. Mustasaaren kunnan uhkakuvat

Valmiussuunnittelun yleisenä lähtökohtana on valtakunnalliset uhkamallit, jotka määritellään yhteiskunnan turvallisuusstrategiassa. Näiden uhkamallien sekä erillisten alueellisten ja paikallisten selvitysten pohjalta työstetään alueelliset uhkakuvat, joissa kuvataan konkreettisia uhkia alueen erityispiirteet huomioiden. Eri toimialojen valmiussuunnittelussa nämä alueelliset uhkakuvat jäsenetään tarvittaessa toimialakohtaisiksi konkreettisiksi uhkatilanteiksi.

Mustasaaren kunnan valmiussuunnitelman uhkakuvat pohjautuvat valtakunnallisiin uhkamalleihin ja pelastustoimen riskikartoitukseen.

Kansallisessa riskiarviossa vuodelta 2018 luetellaan seuraavat valtakunnalliset uhkamallit:

1. Informaatiovaikuttaminen
2. Poliittinen, taloudellinen ja sotilaallinen painostus
3. Sotilaallisen voiman käyttö
4. Terrorismi ja muu yhteiskuntajärjestyksestä vaarantava toiminta
5. Julkisen talouden häiriö
6. Rahoitusjärjestelmän häiriö
7. Voimahuollon häiriöt
8. Tietoliikenteen ja tietojärjestelmien häiriöt – kyberuhkat
9. Logistiikan häiriöt
10. Terveysturvallisuuden häiriöt
11. Vesihuollon häiriöt
12. Elintarvikehuollon häiriöt
13. Laajat onnettomuustilanteet

Mustasaaren sijainnin, yleisten olosuhteiden ja pelastustoimen riskikartoituksen perusteella Mustasaaren kunnalle voidaan edellä mainittujen uhkamallien pohjalta määritellä seuraavat uhkakuvat:

- A. Pitkäkestoinen laaja sähkökatkos**
- B. Lämmönjakelukatkos**
- C. Tietojärjestelmät lamaantuvat**
- D. Vesiepidemia tai ruokamyrkytys-epidemia, tartuntatautiepidemia**
- E. Henkilöstöresurssit vähenevät huomattavasti**
- F. Suuronnettomuus maalla tai merellä**
- G. Sääolojen ääri-ilmiöt ilmastonmuutoksen seurauksena**
- H. Säteilyvaara ydinvoimalaitosonnettomuuden seurauksena**
- I. Pakolaisvirrat sodan tai levottomuuksien seurauksena**
- J. Tulvat**

3.1 Toiminnan jatkuvuuden uhkakuvat

Kunnan toiminnan jatkuvuutta uhkaavat pääasiassa edellä mainitut uhkakuvat eli pitkäkestoinen laaja sähkökatkos, tietojärjestelmät lamaantuvat, materiaalin saatavuus huononee, henkilöstöresurssit vähenevät huomattavasti sekä sääolojen ääri-ilmiöt ja luonnonkatastrofit. Uhkakuvia ja niiden todennäköisiä seurauksia selvitetään tarkemmin seuraavassa.

Erityistilanteissa johtovastuu on eri viranomaisilla tilanteen mukaan. Kuntaorganisaatio osallistuu toimintaan eri tavoin tilanteen laajuudesta riippuen. Apua voidaan antaa

- johtamisena
- asiantuntija-apuna
- kriisiapuna
- resurssiapuna, esimerkiksi yhdyskuntarakentaminen avustaa raivausryhmillä tai sosiaaliviranomaiset huoltoryhmillä tai muulla tavoin.

Pitkäkestoinen laaja sähkökatkos

Sähkökatkos johtaa muiden seurauksien ohella siihen, että kaukolämmön jakelu estyy kiertovesipumppujen pysähtyessä, jolloin suuri väestöryhmä jää ilman lämmönjakelua. Väestön ja kriittisten rakennusten pitämiseksi lämpimänä on ryhdyttävä toimenpiteisiin. Osan kunnan rakennuksista on annettava jäähtyä valvotusti, jotta lämpöputket eivät jäädy.

Sähköyhtiön mukaan ei ole todennäköistä, että Mustasaaren kunnan alueella tapahtuisi normaalioloissa pitkäkestoinen sähkökatkos, mutta sabotaasi tai tulipalo voi aiheuttaa sen, että sähköjakelun palautuminen normaaliksi kestää pidemmän aikaa.

Toiminnan jatkuvuuden suunnittelussa ja etenkin sosiaalipalvelujen ja terveystalvelujen pelastussuunnitelmien laadinnassa on syytä ottaa huomioon, että talviaikaan sattuva pitkäkestoinen sähkökatkos estää toimitilojen käytön ja että sähkökatkos estää useimpien tietojärjestelmien käytön ja katkaisee tietoyhteydet. Mustasaaren kunta vastaa sosiaali- ja terveystoimen tilojen vuokranantajana sähkösaannin turvaamisesta ja osittain myös datainfrastruktuurin saatavuudesta.

Sähkökatkokseilla on, sen lisäksi, että kenelläkään ei ole sähköä käytettävissä ilman varavoimaa, muun muassa seuraavia todennäköisiä seurauksia:

- suuri osa toimipisteistä jää ilman lämmitystä
- tietojärjestelmät lamaantuvat (tietokannat, internet, matkapuhelimet)
- vedensaanti vaikeutuu
- lämpimän ruoan saanti vaikeutuu
- muun muassa maksuyhteydet, kortit ja kassakoneet eivät toimi
- autot jäävät ilman polttoainetta, kun jakeluasemien pumput eivät toimi
- ihmiset on evakuoitava toimipisteistä ja kodeista.

Valmiustoimenpiteet

- Tärkeiden toimipisteiden ja laitteiden toiminta turvataan varavoimallaitoksella.
- Rakennuksissa ja laitteissa on valmius vastaanottaa varavoimaa siirrettävästä aggregaatista.
- Huoltovalmiuden suunnittelussa lähdetään siitä, että materiaalien (muun muassa ruoka, polttoaine, vesi ja lämpö) saatavuus huononee ja maksuyhteydet on suljettu.

Johtovastuu: yhdyskuntarakentaminen/pelastustoimi, hyvinvointialueen avustamana.

Toimintavalmius vian korjaamiseen: sähkölaitos, yhdyskuntarakentamisen avustamana.

Toimintavalmius kunnan asukkaiden ja omaisuuden suojelemiseen: pelastustoimi, Pohjanmaan hyvinvointialue, yhdyskuntarakentaminen.

Lämmönjakelukatkos

Lämmönjakelukatkos voi aiheutua sähkökatkoksesta, sabotaasista, teknisestä viasta tai tulipalosta. Teknisestä viasta johtuva katkos on todennäköisesti lyhykestoinen, kun taas tulipalon tai sabotaasin yhteydessä katkos voi olla pitkäkestoinen. Sähkökatkos katkaisee lämmönjakelun koko katkoksen ajaksi.

Rakennuksiin kohdistuvat pakkasvauriot alkavat ilmetä ulkolämpötilasta ja rakenteesta riippuen 24–72 tunnin kuluessa katkoksesta. Kivirakennus pysyy yleensä lämpimänä puurakennusta pidempään, koska kiviseinät sitovat itseensä enemmän lämpöenergiaa.

Kaukolämpöverkon lämmönjakelukatkoksen todennäköiset seuraukset:

- Monet rakennukset Sepänkylässä jäävät ilman lämmönjakelua, siirrettäviä/vaihtoehtoisia lämmönlähteitä tulee käyttää peruslämmön pitämiseen jälkivahinkojen minimoimiseksi.
- Ihmiset on evakuoitava toimipisteistä ja kodeista.

Valmiustoimenpiteet

- Tärkeät lämpöpumput ja -laitteet (öljylämmittimet, hakekattilat ym.) varustetaan varavoimalähteellä. Hankitaan lämpöpuhaltimia ja pieniä sähköaggregaatteja.
- Kartoitetaan talot, joissa on takka ja jotka selviävät siksi pidempään ilman keskuslämmitystä.
- Laaditaan suunnitelmat toimipisteiden keskittämiseksi (kiinteistötoimi yhdessä käyttäjien kanssa).

Tietojärjestelmät lamaantuvat

Nyky-yhteiskunnan toiminta tukeutuu pitkälle tietojärjestelmiin. Yhä monimutkaisemmaksi muuttuva tietotekniikka ja jatkuva verkostojen rakentaminen lisäävät kuitenkin tietoturvaan kohdistuvia uhkia. Lyhytaikaisetkin katkokset jossain järjestelmän osassa tai tietoliikenneyhteyksissä lamaannuttavat tehokkaasti organisaation toiminnan. Tyypillisiä järjestelmän lamaantumiseen johtavia tilanteita ovat esimerkiksi

- vioittunut laitteisto tai ohjelmisto tärkeissä palvelimissa
- sähkökatkokset
- laitteiden fyysinen tuhoutuminen esimerkiksi tulipalossa
- tietoverkkoon kohdistuvat hyökkäykset: virukset, madot, verkkopalvelun lamauttaminen.

Valmiustoimenpiteet

- Laaditaan suunnitelmat siitä, miten tietoa välitetään toimipisteisiin ja asukkaille tietojärjestelmien lamaannuttua.
- Tärkeimmät asiakirjat ja potilasasiakirjat säilytetään paperiversioina.
- Tietojärjestelmät rakennetaan niin että useassa fyysisessä paikassa on riittävästi varajärjestelmiä.
- Sopimukset järjestelmätoimittajien kanssa takaamaan riittävän tuen tietojärjestelmähäiriöiden varalle. Tukihenkilöstön yhteystiedot ovat helposti saatavilla, jotta voidaan turvata järjestelmien ja palvelimien käyttö, vianmääritys ja käynnistäminen.

Vesiepidemia tai ruokamyrkytys-epidemia, tartuntatautiepidemia

Globalisoituvassa maailmassa ihmiset liikkuvat entistä enemmän ja matkustavat työssään. Koronaviruksen leviäminen on osoittanut suuria puutteita epidemiauhkaan vastaamisessa niin paikallisesti, alueellisesti kuin valtakunnallisesti. Suomessa on ollut vähäinen riski tartuntatautien leviämiseksi, mutta nyt voidaan todeta, että maassamme on oltava hyvä valmius kaikilla yhteiskunnan tasoilla. Suunnittelu tulee tehdä yli toimialarajojen, ja valmiutta tarvitaan, jotta kaikilla toimialoilla voidaan lyhyellä varoitusaikalla ottaa käyttöön tilapäisiä ratkaisuja.

Veden saastumiseen ja ruokamyrkytykseen liittyvät epidemiat voidaan myös nähdä uhkana, vaikka uhka onkin paikallisempi kuin tartuntatautien kohdalla.

Valmiustoimenpiteet

- Aktiivinen suunnittelu yhdessä Pohjanmaan hyvinvointialueen kanssa.
- Suunnitellaan, mitä toimintoja voidaan keskeyttää/supistaa.

Johtovastuu: kunnanjohtaja.

Hyvinvointialueen valitseman vastuuhenkilön / ympäristö- ja terveystarkastajan / pelastustoimen avustamana.

Sairastuneiden hoito: Pohjanmaan hyvinvointialue.

Karanteeni ja eristyshoito: Vaasan keskussairaala ja muut Pohjanmaan hyvinvointialueen valmiussuunnitelmassa määritellyt paikat.

Vesiepidemia- ja ruokamyrkytysepidemiatilanteissa syiden selvittäminen ja toimenpiteisiin ryhtyminen:

Yhdyskuntarakentaminen (ympäristöviranomaisen), vesihuoltolaitos.

Virka-apua voidaan pyytää poliisilta, puolustusvoimilta ja pelastustoimelta (talousveden jakelu).

Henkilöstöresurssit vähenevät huomattavasti

Organisaation toiminnan lähtökohtana on siinä työskentelevät ihmiset. Henkilöstöresurssit voivat vähetä lyhyeksi tai pitkäksi aikaa epidemian tai lakon vuoksi. Henkilöstöresurssien pitkäaikaisempi väheneminen on mahdollista esimerkiksi laajojen karanteenien ja eristyspäätösten seurauksena, joukkoirtisanomisten tai poikkeusolojen yhteydessä, jolloin osa organisaatiosta siirretään toisiin tehtäviin.

Henkilöstöresurssien vähenemisen todennäköisiä seurauksia:

- Kouluopetuksen järjestäminen vaikeutuu.
- Varhaiskasvatushenkilöstön saatavuus huononee.
- Kiinteistöhoito ei toimi, talvisin saavutettavuusongelmia, perusjärjestelmiin (ilmanvaihto ja vesi) liittyviä vikoja ei korjata ympäri vuoden, ruokapalvelu ei toimi, koululaiset ja päiväkotilapset jäävät ilman ruokaa, siivous ei toimi, jolloin likaiset tilat lisäävät tartuntariskiä.
- Kunnan hallinnointi vaikeutuu.
- Hoitopalvelujen saatavuus huononee (hyvinvointialueen vastuu).

Valmiustoimenpiteet

- Kartoitetaan työntekijöiden osaamista mahdollistamaan sijoittaminen muihin, tärkeämpiin tehtäviin.
- Suunnitellaan, mitä toimintoja voidaan keskeyttää/supistaa/keskittää.
- Tarkistetaan organisaation päätöksentekoprosessia niin, että tärkeimmät päätökset eivät ole vain yhden henkilön takana.
- Kunnan toiminnan kannalta keskeiselle henkilöstölle on haettava vapautusta asevelvollisuuden suorittamisesta sotilasläänin esikunnalta.

Suuronnettomuus maalla tai merellä

Mustasaaren kunnan alueella voi pelastustoimen riskikartoituksen mukaan tapahtua seuraavia suuronnettomuuksia:

- suurehko liikenneonnettomuus, jossa useita loukkaantuneita
- lentoliikenneonnettomuus
- öljy- tai kemikaalionnettomuus
- sabotaasi.

Liikenneonnettomuudet voivat laajuudeltaan ja seurauksiltaan olla sellaisia, että pelastustoimi tarvitsee kuljetusavun lisäksi myös kunnan teknisen toimen apua. Vaasan ja Seinäjoen välinen junarata kulkee osittain myös Mustasaaren kunnan alueella, ja tälläkin osuudella voi tapahtua vakavia onnettomuuksia.

Merenkurkussa kuljetetaan Mustasaaren ohi Perämerelle vuosittain huomattavia tonnimääriä öljyä. Laivaonnettomuudesta voi aiheutua mittavat öljypäästöt Mustasaaren rannikkovyöhykkeelle.

Öljyntorjunnasta on vastuussa pelastustoimi, mutta kunnalta pyydetään erittäin todennäköisesti apua.

Valmiustoimenpiteet

- Kartoitetaan, mitä ajoneuvoja voidaan käyttää sairaankuljetukseen ja ketkä henkilökunnasta ovat saaneet ensiapukoulutuksen.
- Kartoitetaan, mitkä veneet voisivat avustaa pelastuslaitosta öljyntorjunnassa.

Johtovastuu:

Maaonnettomuus: pelastuslaitos.

Merionnettomuus: rajavartiolaitos.

Toimintavalmius: pelastustoimi, raivausryhmät, yhdyskuntarakentaminen. Pohjanmaan hyvinvointialueen avustamana.

Öljyntorjunta: pelastustoimi, yhdyskuntarakentaminen (ympäristöviranomaisen).

Virka-apua voidaan pyytää poliisilta ja puolustusvoimilta.

Säteilyvaara ydinvoimalaitosonnettomuuden seurauksena

Olkiluodossa on otettu käyttöön uusi ydinvoimalaitosyksikkö ja uutta suunnitellaan Pyhäjoelle.

Säteilyturvakeskuksen arvion mukaan vakavan säteilyvaaratilanteen todennäköisyys Suomessa on hyvin pieni. Koska onnettomuuden riski on kuitenkin olemassa ja vanhemmat ydinvoimalaitokset Olkiluodossa ja Loviisassa vanhenevat, on siihen varauduttava. Viranomaisten toimintaa säteilyvaaratilanteessa on harjoiteltu valmiusharjoituksissa.

Valmiustoimenpiteet

- Yhdessä muiden viranomaisten kanssa suunnitellaan toimenpiteitä kansalaisten turvallisuuden varmistamiseksi säteilyvaaratilanteessa.
- Kuntalaisten tiedottamista paikallisista toimenpiteistä suunnitellaan ja koordinoidaan viranomaisten ohjeiden mukaan.
- Kunnan kiinteistöhoitajille varmistetaan nopea tiedonkulku kaikkien rakennusten ilmanvaihdon ja ikkunoiden sulkemiseksi.
- Varmistetaan nopea tiedonkulku, jotta ulkona olevat eläimet, mutta myös eläinten vesi ja rehu, voidaan suojata säteilyltä.

Johtovastuu: pelastustoimi.

Toimintavalmius: pelastustoimi, hyvinvointialue, yhdyskuntarakentaminen, kunnan valmiusjohtoryhmä.

Pakolaisvirrat sodan tai levottomuuksien seurauksena

Vuosina 2015 ja 2016 Euroopan ja Suomen saavuttanut pakolaisvirta osoitti, että valmius vastaanottaa suuri määrä ihmisiä lyhyessä ajassa oli puutteellinen. Eurooppaan ja Suomeen voi tulevaisuudessakin saapua paljon ihmisiä sotaa tai muita levottomuuksia pakoon. Suurten ihmismäärien vastaanottamiseen lyhyellä varoitusaajalla tulee olla valmius.

Valmiustoimenpiteet:

- Kartoitetaan kunnan tai yksityisten tilapäiset majoitustilat.
- Kartoitetaan yhteistyöhön käytettävissä olevat vapaaehtoisjärjestöt.
- Suunnitellaan ruokailuun ja terveydenhuoltoon liittyvät asiat.

Johtovastuu: yhdyskuntarakentaminen.

Toimintavalmius: yhdyskuntarakentaminen / hyvinvointialue / Punainen Risti.

Tulvat

Kyrönjoen läheisyys tekee Mustasaaren kunnasta tulvariskialueen. Suurtulvan riski vaihtelee vuodesta toiseen, mutta kunnan tulee varautua suurtulvan vaikutusten hallintaan.

Valmiustoimenpiteet:

- Kartoitetaan vuosittain tulvariskit yhteistyössä ely-keskuksen kanssa.
- Suunnitellaan yhteisiä toimenpiteitä yhdessä ely-keskuksen ja Pohjanmaan hyvinvointialueen kanssa.
- Kartoitetaan kunnan toimintoja, jotka voivat kärsiä suurtulvasta.

Johtovastuu: yhdyskuntarakentaminen.

Toimintavalmius: yhdyskuntarakentaminen/hyvinvointialue/ely-keskus.

4. Toimintaperiaatteet

4.1 Toimintaperiaatteet toiminnan jatkuvuuden turvaamiseksi

Kunnan viranomaiset vastaavat siitä, että kuntaorganisaation toiminta jatkuu kaikissa turvallisuustilanteissa. Tärkeitä ja lakisäätteisiäkin työkaluja tähän ovat toimialojen omat valmiussuunnitelmat. Toimialojen valmiussuunnitelmien laatimista kuvaillaan luvussa 6.

4.2 Kunnan valmiusjohtoryhmä

Mustasaaren kunnan organisaatio osallistuu toimintaan erityistilanteissa kunnanjohtajan johdolla. Apunaan kunnanjohtajalla on valmiusjohtoryhmä, johon kuuluu ainakin vastuualueiden toimialapäälliköt sekä tarvittaessa eri toimialojen ja yritysten asiantuntijoita.

- Valmiusjohtoryhmä kokoontuu soveltuvissa tiloissa tai etänä.
- Kunnanjohtaja valitsee valmiusjohtoryhmän tilanteen luonteen perusteella. Ryhmän tehtäviin tulee kuulua ainakin pöytäkirjan pitäminen, tiedottaminen ruotsiksi ja suomeksi (tarvittaessa muilla kielillä) sekä viestintä.

Valmiusjohtoryhmän tehtävät:

1. Päättää kunnan toiminnasta ja toimia erilaisissa tilanteissa tilannekuvan perusteella.
2. Tukea tilannekuvan muodostamista.
3. Johtaa ja sovittaa yhteen omatoimista varautumista johtovastuussa olevan tahon ja kunnan valmiustyötä avustavien viranomaisten kanssa.

Yhteensovittamista varten voidaan laatia etukäteen muistilistoja. Muistilistoja laajennetaan ja täydennetään aina valmiusharjoitusten ja todellisten tilanteiden yhteydessä. Myös valmiusjohtoryhmän asiantuntemus auttaa päätöksentekijää saamaan tärkeää perustietoa kunnan oloista.

Valmiusjohtoryhmän valmiustoiminnan yleisperiaatteet:

1. Virka-aikana toimitaan normaalin johto- ja työnjohtojärjestelmän mukaisesti.
2. Virka-ajan ulkopuolella kunkin vastualueen johto hälyttää tarvittavat esimiehet, jotka puolestaan hälyttävät edelleen tarvittavat työntekijät. Vastualueen työntekijöiden yhteystiedot käyvät ilmi vastuualueiden valmiussuunnitelmista.
3. Toiminnassa ei saa ottaa sellaisia riskejä, joita ei otettaisi normaalioloissakaan.

Virka-apu ja vapaaehtoisjärjestöt

Eri tilanteissa virka-apua antavat muun muassa:

- Pohjanmaan hyvinvointialue
- Poliisi
- Puolustusvoimat
- Rajavartiolaitos (merivartiosto)
- Etelä-Pohjanmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus
- Säteilyturvakeskus
- Terveyden ja hyvinvoinnin laitos
- Aluehallintovirasto
- Punainen Risti
- Seurakunnat

Kuntaa koskevilla asioilla virka-apun pyytämisestä päättää kunnanjohtaja yhteistyössä toimintaa johtavan tahon kanssa.

Vapaaehtoisjärjestöjen hälyttämisen tarpeesta päättää ja hälyttämisestä huolehtii valmiusjohtoryhmä.

Kullekin vastuualueelle on laadittava erikseen luettelo virka-apua antavien tahojen ja vapaaehtoisjärjestöjen yhteystiedoista.

4.3 Periaatteet viestinnän ylläpitämiseksi erityistilanteissa

- Viestintä ei saa erityistilanteissa missään olosuhteissa perustua pelkästään matkapuhelimiin. Mahdollisuuksien mukaan on varauduttava käyttämään VIRVE-viranomaisverkkoa.
- Toimintaan osallistuvien tahojen (kuten kunnan, Pohjanmaan hyvinvointialueen, pelastuslaitoksen ja poliisin) tulee järjestää sähköposti- ja verkkopuhelinpäivystys sekä ilmoittaa muille yhteystietonsa.
- Viestintään on varattava riittävästi henkilökuntaa.
- Kunnan viestintää kriisitilanteissa käsitellään viestintästrategiassa.

4.4 Tiedottaminen viestimille ja kuntalaisille

- Vastuu tiedonvälityksestä on aina tilannejohtajalla. Tiedottamiseen on aina saatava lupa tiedotusvastaavalta.
- Kunnan tiedottamisvalmiuden on kuitenkin säilyttävä koko ajan, niin että tiedotustilaisuuksissa paikalla on kunnan edustaja, jolla on oikeus käyttää kunnan puhevaltaa. Tällä kunnan edustajalla tulee olla mukanaan mahdollisimman tuore, etukäteen valmisteltu tiedote.
- Erityistilanteissa voi olla tarpeen perustaa tiedotustoimisto turvaamaan kuntalaisten tiedonsaanti tilanteen mukaisesti.
- Valmiustilanteissa tiedotusvastaava on hallintojohtaja.
- Tiedottamista ruotsiksi ja suomeksi ei saa viivytellä, ja annetun tiedon on oltava ehdottomasti totuudenmukaista.

5. Toiminta poikkeusoloissa

5.1 Poikkeusolojen määrittely

Viranomaisten velvollisuus varautua poikkeusoloihin perustuu valmiuslain (1552/2011) 12. §:ään.

Poikkeusoloja ovat valmiuslain 3. §:n mukaan

- 1) Suomeen kohdistuva aseellinen tai siihen vakavuudeltaan rinnastettava hyökkäys ja sen välitön jälkitila
- 2) Suomeen kohdistuva huomattava aseellisen tai siihen vakavuudeltaan rinnastettavan hyökkäyksen uhka, jonka vaikutusten torjuminen vaatii tämän lain mukaisten toimivaltuuksien välitöntä käyttöön ottamista
- 3) väestön toimeentuloon tai maan talouselämän perusteisiin kohdistuva erityisen vakava tapahtuma tai uhka, jonka seurauksena yhteiskunnan toimivuudelle välttämättömät toiminnot olennaisesti vaarantuvat
- 4) erityisen vakava suuronnettomuus ja sen välitön jälkitila
- 5) vaikutuksiltaan erityisen vakavaa suuronnettomuutta vastaava hyvin laajalle levinnyt vaarallinen tartuntatauti

edellyttäen, että tilanteen hallitseminen ei ole mahdollista viranomaisten säännönmukaisin toimivaltuuksin.

5.2 Toimivaltuuksien käyttöönotosta päättäminen

- Jos valtioneuvosto yhteistoiminnassa tasavallan presidentin kanssa toteaa maassa vallitsevan poikkeusolot, voidaan valtioneuvoston asetuksella (käyttöönottoasetus) säätää valmiuslain II osan säännösten soveltamisen aloittamisesta. Tällainen asetus voidaan antaa määräajaksi, enintään kuudeksi kuukaudeksi.
- Käyttöönottoasetuksessa on mainittava, miltä osin valmiuslain mukaisia toimivaltuuksia voidaan soveltaa ja toimivaltuuksien alueellinen soveltamisala, jos niitä ei saateta sovellettaviksi koko valtakunnan alueella.

5.3 Toimivaltuudet poikkeusoloissa

Valmiuslain 14.–122. §:issä määrätään seuraavista asioista:

- Rahoitusmarkkinoiden ja vakuutusalan toiminnan turvaaminen (14.–27. §)
- Hyödyketuotannon ja -jakelun sekä energiahuollon varmistaminen (28.–45. §)
- Rakentamisen ja rakennustuotteiden säännöstely (46.–50. §)
- Asuntokannan käytön säännöstely (51.–55. §)
- Sosiaaliturvaan liittyvät muutokset (56.–59. §)
- Sähköisten tieto- ja viestintäjärjestelmien toimivuuden sekä postipalveluiden saatavuuden turvaaminen (60.–66. §)
- Kuljetusten turvaaminen ja polttonesteen säännöstely (67.–85. §)
- Sosiaali- ja terveydenhuollon turvaaminen (86.–88. §)
- Valtiontalouden hoito poikkeusoloissa (89.–90. §)
- Julkis- ja yksityisoikeudelliset palvelussuhteet (91.–94. §)
- Työvelvollisuus (95.–103. §)
- Hallinnon järjestäminen poikkeusoloissa (104.–109. §)
- Sotilaallinen puolustusvalmius (110.–115. §)
- Väestönsuojelu ja evakuointi (116.–122. §)

Valmiuslain II osassa määrätään tavara-, työ- ja rahamarkkinoiden sekä energian, rakentamisen, teollisuustuotannon, liikenteen ja yleisen työvelvollisuuden valvontaa ja säännöstelyä koskevista laajoista toimivaltuuksista.

Puolustustilassa noudatettava puolustustilalaki (1083/1991) antaa viranomaisille myös muita oikeuksia.

Yhteenvedona voidaan todeta, että valtionhallinto ohjaa myös poikkeusoloissa kunnan toimintaa lakien, asetusten ja ohjeiden avulla.

5.4 Toiminnan jatkuvuus poikkeusoloissa

Kunnan tulee voida jatkaa toimintaansa myös poikkeusoloissa siinäkin tapauksessa, että

- tietojärjestelmä ei välttämättä ole käytössä ja tietoliikenneyhteydet ovat epäluotettavat
- normaalit toimitilat eivät ole käytössä
- suuri osa henkilöstöä on saatettu määrätä muihin tehtäviin, kuten asepalvelukseen tai suojelutyöhön.

Poikkeusoloissa joudutaan luonnollisesti luopumaan suuresta osasta tehtäviä. Rajalliset voimavarat on keskitettävä lakisääteisten tehtävien ja elintärkeiden toimintojen turvaamiseen. Kunta voi jättää huolehtimatta lakisääteisistä velvollisuuksistaan vain valtioneuvoston määräyksestä.

Tehtävien priorisointi perustuu lakisääteisten tehtävien hallinnonalakohtaiseen määrittelyyn sekä yhteiskunnan turvallisuusstrategiaan. Kunnan elintärkeät toiminnot ja niille määritellyt tavoitetilat ovat turvallisuusstrategian mukaan seuraavat:

- valtion johtaminen
- kansainvälinen toiminta
- Suomen puolustuskyky
- sisäinen turvallisuus
- talouden ja infrastruktuurin toimivuus
- väestön toimeentuloturva ja toimintakyky
- henkinen kriisinkestävyys.

Mitä vaikeammissa poikkeusoloissa joudutaan olemaan, sitä suuremmissa määrin toiminnot on keskitettävä ihmisten turvaamiseen. Pitkäkestoisissa poikkeusoloissa, joissa ihmisillä ei ole suoranaista hengenvaaraa, ei kuitenkaan pidä lyödä laimin koulutuksen tai kulttuurielämän perustason ylläpitämistä.

5.5 Kunnan johtaminen poikkeusoloissa

- Kunnalla tulee olla johtokeskus, josta kunnan toimintaa voidaan johtaa poikkeusoloissa. Johtokeskuksen mahdollisimman hyvä valmius tilannekuvan ylläpitämiseen palvelee sekä poikkeusoloja että erityistilanteita.
- Kunnalla on oltava valmius pitää valtuuston, kunnanhallituksen ja lautakuntien kokoukset poikkeusoloihin soveltuviissa tiloissa.
- Kunnalla on oltava sellainen valmius, että kuntaorganisaatio toimii myös poikkeusoloissa. Kukin toimiala organisoii toimintansa valmiussuunnitelmansa mukaisesti.
- Toimialojen toimintojen sisäinen priorisointi esitetään kunkin toimialan valmiussuunnitelmassa. Toimialojen priorisoinnista päättää poikkeusoloissa kunnanjohtaja.

6. Vastuualueiden valmiussuunnittelun periaatteet

Valmiuden ylläpitäminen perustuu toimintojen huolelliseen hoitamiseen normaalioloissa. Normaaliolojen organisaatiota ja vastuunjakoa ei muuteta häiriötilanteissa eikä poikkeusoloissa muuta kuin ehdottoman pakottavissa tapauksissa.

6.1 Vastuualueiden uhkatilanteet

Vastuualueiden valmiussuunnittelussa alueellisia uhkakuvia tarkennetaan tarvittaessa toimialakohtaisiksi, konkreettisiksi uhkakuviksi. Toiminnan jatkuvuutta koskevat uhkatilanteet voidaan keskittää aiemmin kuvailtuihin uhkakuviin: tietojärjestelmät lamaantuvat ja henkilöstöresurssit vähenevät huomattavasti.

Näiden lisäksi valmiussuunnitelmissa esitellään sellaiset uhkakuvat ja uhkatilanteet, jotka aiheuttavat erityistoimenpiteitä kullakin vastuualueella. Toiminnan jatkuvuuden suunnittelulla vastataan näihin uhkakuviin, ja erityistilanteita varten laadituissa suunnitelmissa kuvaillaan, miten omalle vastuualueelle relevantteihin uhkatilanteisiin reagoidaan.

Luvussa 3 kuvailtuja uhkakuvia voidaan tarvittaessa täydentää vastuualuekohtaisella riskinarvioinnilla, jolloin uhkatilanteisiin voidaan lisätä esimerkiksi sellaisia laajoja tehtäviä, jotka edellyttävät itsenäistä valmiutta. On kuitenkin harkittava, tulisiko esimerkiksi työsuojeluun liittyviä riskejä käsitellä jossain muualla kuin valmiussuunnitelmassa.

6.2 Toiminnan jatkuvuuden suunnittelu

Vastuualueen valmiussuunnitelmassa tulee esittää toiminnan jatkuvuuden osalta ainakin seuraavat asiat:

1. Vastuualueen keskeiset yhteystiedot.
2. Vastuualueen tehtävät eriteltynä esimerkiksi lakisääteisiin tehtäviin, tärkeisiin tehtäviin ja tehtäviin, joista voidaan tarvittaessa luopua.
3. Vastuualueen käytössä olevat voimavarat eri kiireellisyyssasteisten tehtävien suorittamiseen.
4. Suunnitelmat toiminnan ennalleen palauttamiseksi ja toiminnan jatkumiseksi, jos toiminnan jatkuvuuden uhkakuvat osoittautuvat todellisiksi.

Suunnitelman tulee kuvailla toimenpiteitä riittävän yksityiskohtaisesti eikä vain yleisellä tasolla. Suunnitelmassa tulee erityisesti kuvata, mitä toiminnan jatkuvuudesta on sovittu sellaisten yksityisten toimijoiden kanssa, jotka tuottavat kunnalle ostopalveluna lakisääteisiä tai muuten tärkeitä palveluja. Esimerkkeinä tästä ovat toimijat, jotka huolehtivat jätehuollosta, kunnan teiden aurauksesta ja lämmönjakelusta. Suunnittelu on tarkoituksenmukaista siirtää tehtäväalueille tai vastaaville toiminnallisille yksiköille.

6.3 Erityistilanteisiin varautuminen

Vastuualueet kuvailevat toimintaansa jokaisessa erityistilanteessa ja ilmoittavat nimeltä yhteyshenkilön, jonka kautta suunnitelmassa kuvailtu toiminta aloitetaan. Suunnitelmien on kuvailtava toimenpiteitä riittävän yksityiskohtaisesti. Tyypillistä kaikille uhkatilanteille on, että häiriöt muodostavat ketjun: sähkökatkoksen aikana voi esimerkiksi lämmönjakelu häiriintyä, matkapuhelinverkko ja tiedotuskanavat mykistyä sekä jätevesien pumppaaminen keskeytyä. Tällaiset ketjuuntuvat häiriöt on otettava huomioon suunnittelussa.

6.4 Normaalista organisaatiosta poikkeavien järjestelyjen kuvaus

Normaalista organisaatiosta poikkeavia järjestelyjä ovat esimerkiksi teknisen toimen ylläpitämät raivausryhmät. Vastuualueen valmiussuunnitelmassa kuvaillaan näiden ryhmien rakenne, kokoonpano, varusteet ja hälyttäminen.

6.5 Vastuu valmiuden ja valmiussuunnitelman ylläpitämisestä

- Vastuualueen suunnitelmassa nimetään valmiustoimenpiteiden vastuuhenkilöt, esimerkiksi raivausryhmien vastuuhenkilöt ja välttämättömistä materiaalihankinnoista vastaavat henkilöt, sekä määritellään vastuuhenkilöiden tehtävät.
- Suunnitelmassa nimetään myös henkilö, joka vastaa suunnitelman ylläpitämisen yhteensovittamisesta.
- Hankintojen rahoituksesta tehdään erillinen sopimus.
- Suunnitelmaan sisältyvää suunnittelun ja valmiuden kehittämissuunnitelmaa ylläpidetään jatkuvasti.

7. Vastuu valmiudesta ja valmiuden organisoinnista

7.1 Toiminnan jatkuvuus

- Kaikilla kunnan viranhaltijoilla on virkavastuu lakisääteisten tehtävien huolehtimisesta.
- Kunnanjohtajalla on viimesijainen vastuu valmiussuunnittelusta.
- Kunnanjohtaja asettaa valmiustoimenpiteiden koordinoivan työryhmän jatkuvaan valmiustyöhön.

7.2 Erityistilanteet ja erityisorganisaatiot

- Toimialapäälliköt vastaavat varusteiden hankkimisesta ja ylläpitämisestä valmiussuunnitelmien mukaisesti.
- Erityisorganisaatioiden vastuuhenkilöt vastaavat organisaatioiden toimivuudesta ja niiden kokoonpanon ajantasaisuudesta.

7.3 Materiaalihankinta ja muut valmiustoimenpiteet

Valmiuteen liittyvistä materiaalihankinnoista huolehditaan toistaiseksi samalla tavalla kuin kunnan muistakin hankinnoista.

8. Valmiussuunnitelmien ylläpitäminen ja kehittäminen

8.1 Vastuu valmiussuunnitelmien ylläpitämisestä

- Kunnanjohtajan nimeämä vastuhenkilö on vastuussa valmiussuunnitelman yleisen osan päivityksen yhteensovittamisesta.
- Vastuhenkilö
 - huolehtii yhdessä pelastustoimen kanssa siitä, että uhkakuvat pidetään ajantasaisina
 - toimii kunnan toimialojen valmiussuunnittelun asiantuntijana ja vastaa pelastussuunnittelun yhteensovittamisesta
 - huolehtii valmiussuunnitelman täydentämisestä harjoituksista saatujen kokemusten perusteella.

8.2 Valmiussuunnitelman täydentäminen

Kunkin vastuualueen valmiussuunnitelmassa tulee lisäksi huomioida seuraavat kaikkia vastuualueita koskevat suunnitelmat:

1. Kunnan tietojärjestelmän jatkuvuussuunnitelma hyväksytyt tietoturvapoliittikan mukaisesti
2. Kunnan taloudellisten toimintojen jatkuvuussuunnitelma
3. Kunnan johtamisen jatkuvuussuunnitelma.

8.3 Valmiuskoulutus ja -harjoitukset

- Valmiussuunnitelmien toimivuutta testataan aluehallintoviraston ja muiden viranomaisten järjestämissä harjoituksissa.
- Valmiuskoulutukseen osallistutaan pelinjohtajina toimivien (harjoitusta johtavien) viranomaisten opastuksella.

Mustasaaren kunta
2022



KORSHOLM
MUSTASAARI